**Отчёт о результатах деятельности финансового управления**

**администрации Лесозаводского городского округа за 2018 год**

В 2018 году деятельность финансового управления администрации Лесозаводского городского округа (далее – финансовое управление) была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ), повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса.

Основными полномочиями финансового управления является составление проекта бюджета, исполнение бюджета и осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета городского округа.

Исполнение бюджета городского округа в отчетном году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», решения Думы городского округа 21.12.2017 года № 675 - НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа органами Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

В отчетном периоде в целях наиболее полного осуществления расходных обязательств городского округа финансовым управлением внесены на рассмотрение Думы городского округа 6 корректировок бюджета. Каждая корректировка произведена в минимальные сроки.

Бюджет городского округа 2018 года по доходам исполнен в сумме 871,6 млн. рублей, что составляет 97,8 % от утвержденных назначений. Снижение по сравнению с 2017 годом составил 44,0 млн. рублей, за счет уменьшения безвозмездных поступления на 78,7 млн. рублей.

Безвозмездные поступления составили в отчетном периоде 429,2 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 442,4 млн. рублей, с ростом к уровню доходов 2017 года на 34,8 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета составила 50,8 %, удельный вес безвозмездных поступлений – 49,2 %.

Расходы местного бюджета составили 886,7 млн. рублей,что составляет 96,6 % от утвержденных годовых ассигнований.

Структура расходов бюджета сложилась следующим образом:

* расходы на социально-культурную сферу – 665,0 млн. рублей или 72,4 % от общего объема расходов бюджета;
* расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 75,9 млн. рублей, удельный вес отрасли в объеме расходов бюджета составил 8,3 %;
* расходы на общегосударственные вопросы – 106,3 млн. рублей (или 11,6 % общего объема расходов).
* другие расходы – 39,5 млн. рублей или 4,3 %.

Бюджет муниципального образования за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 15,1 млн. рублей.

В результате реализации финансовым управлением полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа в отчетном году произведено гашение кредита от других бюджетов Российской Федерации в сумме 1,1 млн. рублей, гашение кредита от кредитных организаций в сумме 97,2 млн. рублей. В тоже время в целях финансирования дефицита местного бюджета в 2018 году привлечены кредитные ресурсы:

- от коммерческого банка в сумме 116,2 млн. рублей, в связи с чем был проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов городскому округу.

Основными направлениями деятельности финансового управления в отчетном году являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса, что нашло отражение в следующих конкретных мероприятиях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджет 2018 года был исполнен в программно-целевом формате (в разрезе 14 утвержденных муниципальных программ), повышающем ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.В том числе участие в краевых программах обеспечило привлечение в бюджет городского округа дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 51,2 млн. руб.

 Наиболее значимым направлением деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа в 2018 году является проведение системной работы по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

 Одной из приоритетных задач является совершенствование оплаты труда работников культуры, педагогических работников в учреждениях дополнительного образования детей в сфере общего образования и в системе учреждений культуры в целях достижения параметров, установленных Указами Президента Российской Федерации*.* Финансовое управление осуществляет контроль за исполнением данных Указов.

Изыскание внутренних ресурсов для исполнения Указов Президента Российской Федерации и решения иных приоритетных задач осуществлялось путем оптимизации расходов бюджетной сферы городского округа в соответствии с утвержденным на 2018 год Планом мероприятий, подговленным совместно финансовым управлением и муниципальными учреждениями (утверждён постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 29.01.2018 № 110).

Решение имеющихся проблем социально-экономического развития городского округа связано с необходимостью привлечения в бюджет дополнительных доходов. С этой целью финансовым управлением был подготовлено Постановление Об утверждении плана мероприятий по увеличению доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Лесозаводского городского округа на 2018-2024 годы от 19.10.2018 № 1559. В рамках исполнения Плана финансовым управлением в течение года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в целях своевременного реагирования на динамику поступлений и принятия мер по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2018 году проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, заслушано 94 налогоплательщиков, из них: 33 индивидуальных предпринимателей и 61 юридическое лицо имеющих долги в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды, а также 4 арендатора земельных участков. По результатам работы комиссии погашена задолженность в сумме 10,3 млн. рублей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, а также 153,8 тыс. рублей за наем муниципального имущества.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к городскому округу.

Основные задачи, сформулированные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, в основных направлениях бюджетной политики городского округа, направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг, в связи с чем в 2018 году под контролем финансового управления всем учреждениям, оказывающим муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, произведена оценка их выполнения. При формировании муниципальных заданий была обеспечена увязка объемов и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели.

В течение года финансовым управлением обеспечивалось соблюдение участниками бюджетного процесса единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов местного самоуправления.

Годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета городского округа за 2017 год, месячные и квартальные отчеты за 2018 год финансовым управлением представлены в Департамент финансов Приморского края в установленный срок в полном объеме требуемых форм.

**Во исполнение статьи 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном** процессе в Лесозаводском городском округе» финансовым управлением в отчетном году своевременно предоставлены в Думу городского округа сформированые отчеты об исполнении бюджета городского округа за 2017 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы городского округа «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» в 2018 году финансовым управлением подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный 2017 год и по проекту бюджета городского округа на очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

 Бюджетному планированию на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предшествовала подготовка финансовым управлением проекта постановления администрации городского округа «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике в Лесозаводском городском округе на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (утверждено 05.09.2018 № 1319).

Чёткие процедуры разработки бюджета, предусмотренные Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Лесозаводском гордском округе» позволили своевременно сформировать проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. Решение о бюджете гордского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлено в Думу городского округа в срок, то есть 15 октября 2018 года, утверждено 21.12.2018 года за № 54-НПА.

Бюджет городского округа на очередной бюджетный цикл сформирован как в функциональной, так и в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией городского округа муниципальных программ. Финансовые управление осуществляло контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ городского округа, обоснованностью механизмов их реализации и ресурсного обеспечения, взаимосвязью поставленных целей и бюджетных ограничений.

В течение 2018 года финансовым управлением осуществлялся бюджетный контроль за соблюдением бюджетного законодательства главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, главными администраторами и администраторами доходов бюджета городского округа. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городском округе регламентируется постановлением администрации городского округа от 15.05.2014 года № 569а (с изменениями от 30.06.2014 № 768, от 11.12.2015 № 1621 и от 23.08.2016 № 1195).

В целях предварительного контроля финансовым управлением проведены следующие контрольные мероприятия:

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки составленных платёжных и иных документов, обосновывающих платёж (оплата производится после устранения выявленных замечаний);

- проверка правильности формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономного;

- проверка смет расходов казённых учреждений и органов местного самоуправления;

- проверка штатных расписаний;

- проверка утвержденных муниципальных заданий бюджетных и автономного учреждений на предмет их соответствия нормативным документам городского округа;

- контроль за соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств при постановке на учёт бюджетных обязательств казённых учреждений.

Реализация последующего контроля финансовым управлением осуществлялась путем проведения проверок муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Проверки проведены по следующим вопросам:

соблюдение бюджетного законодательства и целевого использования средств местного бюджета;

соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Планом контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2018 год, осуществляемого финансовым управлением администрации городского округа, проведены 7 проверок:

1) Проверка бюджетных, казённых и автономных учреждений Лесозаводского городского округа по своевременному и полному размещению информации на официальном

сайте bus.gov.ru бюджетными учреждениями Лесозаводского городского округа. Входе проверки нарушения не выявлены.;

2) Муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Спортивный центр» по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа. Входе проверки нарушения не выявлены.;

3) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверкой установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ за 2017 год;

4) Муниципального казеного учреждения «Хозяйственное управление администрации Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2017 год. Проверкой установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.;

5) Муниципального образовательного бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа. Выявлены нарушения Российского законодательства. Входе проверки нарушения не выявлены;

6) Муниципального казенного учреждения «Управление образования Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 8 месяцев 2018 года. Проверкой установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.;

7) Муниципального казенного учреждения «Управление культуры, молодежной политики и спорта Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета Лесозаводского городского округа, соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном казенном учреждении «Управление культуры, молодежной политики и спорта Лесозаводского городского округа» за 8 месяцев 2018 года. Выявлены нарушения.

Приказом финансового управления администрации Лесозаводского городского округа утвержден План контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля финансового управления администрации Лесозаводского городского округа на 2019 год.

Для обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов городского округа в 2018 году финансовым управлением на основании постановления «Об утверждении Порядка и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в Лесозаводском городском округе, формирования их ежегодного рейтинга на основе указанной оценки», утвержденного 04.03.2014 года за № 379, проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, за 2017 год, по результатам которой составлен и размещен на официальном сайте городского округа сводный рейтинг качества.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот в 2018 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2017 год в соответствии с постановлением администрации городского округа от 28 марта 2011 года № 268 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» (в ред. от 11августа 2011 года № 827). Объем недополученных доходов в связи с предоставлением на местном уровне налоговых льгот составил за 2017 год10142,0 тыс. рублей, из которых 99,5 % приходится на организации, финансируемые из местного бюджета.По итогам проведенной оценки установлено, что предоставленные на территории городского округа налоговые льготы по местным налогам являются эффективными. Бюджетныйэффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, и экономии трансфертных издержек. Социальным эффектом от предоставленной льготы является стабильность работы муниципальных казенных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений, выполнение на должном уровне функциональных задач в интересах населения городского округа.

В отчетном периоде продолжено совершенствование правовой базы в бюджетной сфере, приведение мунципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Всего в 2018 году в целях создания правовой основы для сохранения устойчивого состояния муниципальных финансов финансовым управлением подготовлены:

- 11 проектов решений Думы городского округа;

- 14 проектов постановлений администрации городского округа;

- 1 проект распоряжения администрации городского округа;

- 42 приказа финансового управления.

 Одним из полномочий городского округа по формированию доходов бюджета городского округа является своевременное принятие решений об установлении местных налогов и внесение изменений в данные решения. Решением Думы Лесозаводского городского округа от 16.05.2018 № 708-НПА В отчетном году финансовым управлением подготовлен проект решение Думы Лесозаводского городского округа «Об установлении земельного налога на территории Лесозаводского городского округа», в соответствии с которым увеличены налоговые ставки в отношении отдельных видов земельных участков.

За 2018 год в финансовое управление поступило 1019 документов. Документы, требующие исполнения, исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения прозрачности муниципальной финансовой системы и открытости бюджета и бюджетного процесса финансовым управлением большое внимание уделялось своевременному размещению на сайте городского округа правовых актов городского округа, информации о бюджете городского округа, отчётов о его исполнении.

Для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений финансовым управлением разработан Бюджет для граждан, в доступной для населения форме, по отчету об исполнении бюджета за 2017 год, по бюджетам Лесозаводского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в газете «На берегах Уссури» ежеквартально опубликовалась информация об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, а также о расходах на оплату их труда. Информация предоставлена за 2017 год, первый, второй и третий кварталы 2018 года.

Начальник финансового управления В.Г. Синюкова